

Aan Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland

Per e-mail verzonden: secretariaat@asd-lansingerland.nl

Van	Gemeente Lansingerland
Onderwerp	Adviesaanvraag Vierde Wijziging van de Verordening Sociaal Domein 2023
Datum	7 juli 2025
Ons kenmerk	U25.03331

Beste Adviesraad Sociaal Domein,

Tijdens onze bijeenkomst op 16 juli a.s. zal ik een presentatie geven over de Vierde Wijziging van de Verordening Sociaal Domein 2023. Ter voorbereiding daarop doe ik u alvast de stukken en onderstaande toelichting toekomen.

De Verordening Sociaal Domein is onze lokale regelgeving voor diverse wetten

Als gemeente zijn wij verantwoordelijk voor de uitvoering van diverse wetten in het sociaal domein. Met de Verordening Sociaal Domein vertalen we deze wetten naar lokale regelgeving. Sinds 1 januari 2015 heeft de gemeente Lansingerland één integrale verordening voor maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp en participatie. De gemeenteraad stelt de verordening vast.

De gemeente Lansingerland past jaarlijks de verordening aan naar aanleiding van bijvoorbeeld wijzigingen in het beleid, onduidelijkheden, wetswijzigingen rechtspraak of uitvoerbaarheid. De raad heeft de Verordening Sociaal Domein 2023 op 24 november 2022 vastgesteld. Sindsdien is de verordening al twee keer gewijzigd. Op 17 juli a.s. stelt raad de Derde Wijziging van de verordening vast. Die bevat voornamelijk aanpassingen met betrekking tot de afbakening van jeugdhulp.

Voor u ligt de Vierde Wijziging van de verordening

Het gaat hier om de jaarlijkse, reguliere actualisatie die de raad in november 2025 vaststelt. Het bevat op hoofdlijnen de volgende aanpassingen:

- Redactionele aanpassingen ten behoeve van de leesbaarheid, waaronder tekstuele aanpassingen of wijziging van terminologie. Die zullen wij tijdens de presentatie niet bespreken.

- Overheveling van bepalingen van de Beleidsregels Sociaal Domein naar de verordening om dubbelingen te voorkomen en andersom (omdat er geen verordeningsplicht meer is om die bepaling in de verordening te regelen).
- Technische wijzigingen die voortkomen uit een beleids- of wetswijziging, rechtspraak of vanwege uitvoerbaarheid. Hieronder licht ik de bijzonderheden toe.

Jeugd

a. Eén van de voorwaarden voor vervangende opvoeding vervalt (artikel 5.3.8)

We schrappen de voorwaarde dat vervangende opvoeding alleen kan worden ingezet als dit een betere en effectievere hulp aan de inwoner oplevert. We zetten vervangende opvoeding namelijk alleen in als het om veiligheidskwesties gaat en noodzakelijk is. Jeugdigen horen bij hun gezin op te groeien en opvoeding buiten het gezin is daarmee niet per se beter, enkel in sommige situaties noodzakelijk.

b. Samenvoegen voorwaarden voor dierentherapie (artikel 5.3.9)

We hebben twee van de vier voorwaarden samengevoegd tot één concretere voorwaarde, namelijk dat dierentherapie enkel onderdeel kan zijn van een breder behandelplan met concrete resultaten. Dit doen we zodat de hulp effectief wordt ingezet. Daarnaast geven we meer duidelijkheid over het tarief dat we voor dierentherapie hanteren.

c. Overheveling Jeugdhulpvervoer naar de verordening en aanscherping voorwaarden (artikel 5.3.16)

Dit artikel komt uit de beleidsregels en hevelen we over naar de verordening. Daarnaast hebben we de voorwaarden voor jeugdhulpvervoer korter en duidelijker beschreven en aangescherpt. Op bepaalde punten gaat het om een versoering van het beleid. Het is bijvoorbeeld niet meer mogelijk om een jeugdige op te halen in een andere woonplaats dan Lansingerland. Het is namelijk de verantwoordelijkheid voor ouders om er voor te zorgen dat de jeugdige vanaf zijn woonadres of een adres in Lansingerland kan worden opgehaald.

d. Herziening of intrekking pgb als zorgplan niet aan de eisen voldoet (artikel 5.4.7)

In de verordening stellen we een aantal voorwaarden waaraan het zorgplan voor een pgb moet voldoen. Net als bij de Wmo zien we in de Jeugdwet een grondslag om het pgb in te trekken als niet aan de gestelde voorwaarden is voldaan (kan-bepaling). We vermelden dit voor de duidelijkheid ook in de verordening.

Werk en re-integratie

e. Geen onderscheid meer in kandidaten met een korte en lange afstand tot de arbeidsmarkt (artikel 6.1.1)

Op dit moment maken we onderscheid in kandidaten met een korte afstand tot de arbeidsmarkt (kunnen binnen een half jaar re-integreren) of lange afstand tot de arbeidsmarkt (hebben meer dan een half jaar nodig). We geven in de verordening ook aan welke voorzieningen voor welke groep ingezet kunnen worden. Binnen de gemeente Lansingerland verandert de populatie echter snel en daarmee neemt ook de complexiteit toe. In de praktijk zien we dan ook geen kandidaten meer die binnen een half jaar te re-integreren of job-ready zijn. Re-integratie vraagt dan ook om maatwerk. We stellen daarom voor om geen onderscheid meer te maken tussen een half jaar en een jaar. Met deze aanpassing zorgen we voor een betere afspiegeling van het bestand met kandidaten. Daarnaast geven we in de begrippenlijst aan dat de voorziening 'jobcoaching' niet alleen maar ingezet kan worden voor personen met een arbeidsbeperking. We hebben de voorziening namelijk zo ingekocht dat het voor een brede doelgroep ingezet kan worden.

f. Financiële ondersteuning kan incidenteel of periodiek zijn (artikel 6.2.10)

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid maken we met twee nieuwe leden in dit artikel duidelijk welke tegemoetkoming het college kan verstrekken om de uitstroom te bevorderen, namelijk een incidentele of een periodieke. Bij een incidentele vergoeding kan gedacht worden aan de aanschaf van werkattributen, bijvoorbeeld werkschoenen. Bij een periodieke vergoeding zal het in de praktijk vaak gaan om een reiskostenvergoeding. De duur van de periodieke vergoeding hangt af van de situatie van de kandidaat. De consulent beoordeelt daarom per geval de duur waarover de periodieke vergoeding toegekend kan worden.

Geen aanpassingen vanwege het wetsvoorstel Participatiewet in Balans

Op 1 januari 2026 zou de Participatiewet wijzigen naar aanleiding van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans. Een aantal wijzigingen zouden leiden tot een aanpassing van de verordening. De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel al aangenomen, maar vanuit de Eerste Kamer zijn een aantal aanvullende vragen gesteld die nog besproken moeten worden. Vanwege het zomerreces verwachten we niet dat het wetsvoorstel nog op 1 januari 2026 in werking treedt. De Vierde Wijziging van de verordening bevat dan ook geen aanpassingen die voortkomen uit het wetsvoorstel, maar alleen reguliere aanpassingen op het gebied van participatie.

Inkomen

g. Overheveling Studietoelage naar beleidsregels (paragraaf 7.2)

Tot 2022 stond in de Participatiewet dat de raad bij verordening de studietoelage moest regelen. Met een wijziging van de wet in dat jaar is die verordeningsplicht vervallen. Er is dus geen verplichting meer om dit bij verordening te regelen. We voeren de studietoelage nog wel uit, vandaar dat we alle bepalingen uit de verordening overhevelen naar de beleidsregels waar ook een aantal bepalingen staan over de studietoelage. Er is dus geen sprake van een ander, nieuw of versoberd/uitgebreid beleid. Het bestaand beleid krijgt alleen een plek in de beleidsregels.

Wmo

h. Pgb-beheerder mag niet dezelfde persoon zijn als beoogde ondersteuningsverlener (artikel 4.4.3)

Als een inwoner zelf niet het pgb kan beheren, dan kan hij iemand anders aanwijzen die het beheer voor hem uitvoert. Daar stellen we een aantal voorwaarden aan. Tot 1 maart 2025 stelden we onder andere als voorwaarde dat de pgb-beheerder niet dezelfde persoon mag zijn als de beoogde ondersteuningsverlener om een belangenconflict te voorkomen. Per abuis hebben we die voorwaarde per 1 maart 2025 uit de verordening verwijderd. We voegen die daarom opnieuw toe en met terugwerkende kracht per 1 maart 2025. Dit is de enige wijziging die met terugwerkende kracht in werking treedt.

i. Pgb is ook voor reparatie van en pechhulp bij hulpmiddel. Daarnaast versobering van de verzekering (artikel 4.4.4)

Als we een hulpmiddel als maatwerkvoorziening verstrekken, dan kennen we ook pgb toe voor reparatie, pechhulp en een WA-verzekering. We trekken in dit geval dan de voordelen gelijk aan een zorg in natura-voorziening. In het contract wat wij hiervoor hebben afgesloten met de aanbieders wordt namelijk ook reparatie en pechhulp geboden. Daarnaast kennen we voortaan alleen een pgb toe voor een WA-verzekering. Dat is een versobering van het beleid omdat we op dit moment een pgb toekennen voor WA+. Dit is echter niet in lijn met de omliggende gemeenten en past ook niet bij de bezuinigingsopgave. De kosten van een WA+ wegen niet op tegen de risico's. In uitzonderlijke gevallen (bijvoorbeeld bij zeer dure voorzieningen) kan een consulent alsnog kiezen voor een WA+ verzekering.

j. Verhoging pgb voor individuele begeleiding en hulp bij huishouden (artikel 4.4.5)

Twee jaar geleden heeft de Centrale Raad van Beroep geoordeeld dat het pgb-tarief voor individuele begeleiding en hulp bij huishouden in de Wmo moet aansluiten op de salarisschalen uit de cao VVT (Verzorging, Verpleging, Thuiszorg en Jeugdgezondheidszorg). We hebben toen ook de tarieven in de verordening meteen aangepast. Inmiddels ligt er een nieuwe cao VVT die een salarisverhoging bevat van 7,5% verdeeld over de komende 2 jaar. Wij passen onze tarieven in de verordening daarom opnieuw aan. Ook dit keer schatten we die ruim in zodat we in ieder geval weer 2 jaar vooruit kunnen met de nieuwe tarieven.

k. Overhevelen stofferingskosten naar verordening (artikel 4.4.5)

We voegen de bepaling over stofferingskosten uit de beleidsregels samen met de bepaling over vergoeding bij verhuizing in de verordening. De bepaling over stofferingskosten is geen nieuw beleid, maar bestaand beleid die voortaan een plek krijgt in de verordening.

l. Pgb herzien of intrekken (artikel 4.4.8)

We voegen aan de verordening een bepaling toe waarmee we het recht op pgb kunnen herzien of intrekken als niet aan de gestelde voorwaarden is voldaan. Bijvoorbeeld wanneer het zorgplan niet de vereiste punten bevat. Maar herziening of intrekking is ook mogelijk als uit evaluatiemomenten blijkt dat met de geleverde ondersteuning het resultaat niet behaald kan worden. In dat geval kan de ondersteuning voortgezet worden via zorg in natura, als de inwoner dat ook wenst. De grondslag voor de herziening en intrekking zit al in de Wmo 2015 maar voegen we die hier voor de duidelijkheid nog eens toe.

Per 1 januari 2026 hanteren we het wettelijke Wmo-abonnementstarief

Omdat de invoering van de inkomensafhankelijke bijdrage opnieuw is uitgesteld, heeft het college tijdens de vergadering van de Commissie Samenleving in februari de toezegging gedaan om per 1 januari 2026 uit te gaan van het wettelijke tarief, en niet meer van € 19 per maand. We hebben deze aanpassing al meegenomen in de Derde Wijziging van de verordening die de raad op 17 juli vaststelt, maar benoem ik hier nog even ter herinnering.

Adviesraad Sociaal Domein

m. Toevoegen Wet sociale werkvoorziening en armoedebeleid aan takenpakket (artikel 3.1.2)

In overleg met u voegen we de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en het armoedebeleid toe aan het takenpakket. Op grond van de Wsw zijn we verplicht een cliëntenraad in te stellen. En hoewel de wetten rondom schuldhulpverlening en armoedebeleid geen wettelijke taak voor de ASD hebben, raken deze velden wel de domeinen waarover u wettelijk gezien mag adviseren. We hebben deze aanpassing eerder met u afgestemd.

De Verordening Cliëntenparticipatie Wsw die sinds 1 januari 2008 binnen Lansingerland geldt en waarin de adviestaak van een cliëntenraad Wsw is geregeld, is daarmee overbodig geworden. We laten de raad die per 1 januari 2026 dan ook intrekken.

De wijzigingen treden op 1 maart 2025 en 1 januari 2026 in werking

De enige aanpassing die met terugwerkende kracht per 1 maart 2025 in werking treedt, is de voorwaarde dat een pgb-beheerder niet dezelfde persoon mag zijn als de beoogde ondersteuningsverlener (Wmo). Alle overige aanpassingen treden per 1 januari 2026 in werking.

We sturen de volgende documenten mee:

- Het Vierde Wijzigingsbesluit (T25.04395). De raad stelt alleen dit document vast.
- De Was/Wordt-tabel (T25.04396, een overzicht van alle aanpassingen. Bevat helemaal onderaan ook een artikelsgewijze toelichting. Dit document is voor de besluitvorming ter informatie).
- De Geconsolideerde versie (T25.04397, versie van de verordening waarin alle aanpassingen zijn verwerkt. Ook ter informatie).

Planning

- 16 juli: presentatie aan uw adviesraad met verzoek om advies uit te brengen
- Uiterlijk eind augustus: we ontvangen het advies (indien mogelijk ontvangen we het advies eerder)
- 1 september (15 september bij uitloop): we leggen de definitieve aanpassingen voor aan het college
- 9 september (7 oktober bij uitloop): het college besluit over het raadsvoorstel
- 13 november: de Commissie Samenleving bespreekt de aanpassingen
- 27 november: de raad stelt de Vierde Wijziging vast. Daarna publiceren we die per de datum waarom de aanpassingen in werking treden.

Met een vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Lansingerland

Shalini Sahtoe
Team Maatschappelijke Opgaven

Bijlage(n):

- Het Vierde Wijzigingsbesluit (T25.04395)
- De Was/Wordt-tabel (T25.04396)
- De Geconsolideerde versie (T25.04397)

Aan het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland
Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Ons kenmerk: ASD25.B.006

Betreft: Advies Vierde Wijziging van de Verordening Sociaal Domein 2023

Lansingerland, 19 augustus 2025

Geacht college,

Op 7 juli 2025 ontving de ASD de adviesaanvraag met betrekking tot de Vierde Wijziging van de Verordening Sociaal Domein 2023.

Op 16 juli 2025 gaf beleidsjurist Shalini Sahtoe in aanwezigheid van een aantal beleidsambtenaren een presentatie ter verduidelijking aan een 4 koppige werkgroep van de ASD.

De ASD onderschrijft in grote lijnen de voorgestelde wijzigingen die nu voorliggen. Een aantal zaken zal weer terugkomen bij de wijziging van de beleidsregels waarbij de ASD opnieuw kan adviseren.

Twee punten wil de ASD nog onder de aandacht brengen.

- De Wet sociale werkvoorziening en het armoedebeloid worden toegevoegd aan het takenpakket van de ASD. Wij onderschrijven dit ten eerste. Zoals u aangeeft raken deze velden de domeinen waarover wij wettelijk gezien om advies moeten worden gevraagd.
De ASD is van mening dat dit ook van toepassing is op de advisering ten aanzien van de inburgering en dat het dan ook verstandig is om advisering ten aanzien van de inburgering vast te leggen in de verordening.

In het verleden heeft de ASD een aantal keren advies uitgebracht inzake de Wet inburgering en de ASD is de afgelopen twee jaar intensief betrokken geweest bij de problematiek rond de begeleiding van nieuwkomers die na afloop van de termijn van 2 jaar begeleiding door Humanitas nog niet zelfredzaam zijn. Wij hebben in ons advies indertijd o.a. gewezen op een mogelijk knelpunt ten aanzien van de overdracht van de begeleiding. Inmiddels heeft de gemeente een aanzet tot een oplossing gegeven voor deze problematiek.

De ASD blijft graag betrokken bij de ontwikkelingen en gemeentelijke inspanningen op dit terrein. -

Wij zijn er ons van bewust dat het in dit voorbeeld om uitvoering van beleid gaat maar we willen hiermee illustreren dat wij in de praktijk steeds betrokken zijn geweest bij het domein van de inburgering.

De ASD wil dan ook adviseren de hierboven genoemde praktijk te formaliseren door in de verordening de inburgering toe te voegen aan het takenpakket van de ASD.

- De Vierde Wijziging van de verordening bevat geen aanpassingen die voortkomen uit het wetsvoorstel Participatiewet in Balans omdat u niet verwachtte dat het wetsvoorstel op 1 januari 2026 in werking zou treden. Het wetsvoorstel wordt echter eind september behandeld in de 1^e Kamer en naar verwachting aangenomen waarmee de inwerkingtreding op 1 januari 2026 mogelijk wordt. Omdat de gemeente al gestart is met de procedure tot wijziging van de Verordening Sociaal Domein is het volgens de gemeente niet meer mogelijk om de wijzigingen in de Participatiewet mee te nemen. De gemeente heeft daarom voorgesteld zoveel mogelijk wijzigingen van spoor 1 van de Participatiewet in Balans op 1 januari 2026 in Lansingerland in te voeren en deze later in 2026 in een tussentijdse wijziging van de verordening vast te leggen. De ASD kan zich daarin vinden.

Het wetsvoorstel Participatie in Balans bevat wezenlijke veranderingen ten aanzien van de uitvoering zoals het moeten uitgaan van vertrouwen in plaats van wantrouwen in het contact tussen burger en gemeente. Ten aanzien van deze en andere wijzigingen zullen de consultants in de uitvoering bijgeschoold moeten worden. Tijdens de presentatie werd aangegeven dat de gemeente vooruitlopend op de nieuwe wet al trajecten voor bijscholing en aanpassing heeft ingezet. De ASD zou graag op de hoogte blijven van deze ontwikkelingen met het oog op het belang voor de inwoners en de adviesrol die aan de orde is zodra de Wet Participatie in Balans in werking is getreden en de Verordening Sociaal Domein tussentijds moet worden aangepast.

We zien graag uw reactie tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland
Marijke Bovens
Voorzitter ASD Lansingerland

Postbus 295
2650 AG Berkel en Rodenrijs

Aan Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland

Van Gemeente Lansingerland

Onderwerp **Reactie op uw advies inzake de Vierde Wijziging van de Verordening Sociaal Domein 2023**

Datum 8 oktober 2025

Ons kenmerk U25.04117

Geachte adviesraad,

Op 7 juli 2025 hebben wij u gevraagd advies uit te brengen op de voorgestelde wijzigingen voor de Vierde Wijziging van de Verordening Sociaal Domein 2023. Op 16 juli 2025 hebben wij de wijzigingen middels een presentatie aan u toegelicht. Met uw brief van 19 augustus 2025 heeft u een advies uitgebracht. Hierbij reageren wij daarop.

Allereerst danken wij u voor uw advies

Wij willen u bedanken dat u ook dit jaar weer de tijd heeft genomen om ons te voorzien van advies op de wijzigingen voor de Verordening Sociaal Domein. Wij zijn blij te horen dat u de voorgestelde aanpassingen in grote lijnen onderschrijft en leggen die nu ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad. Volgens de planning stelt de gemeenteraad de aanpassingen op 27 november 2025 vast.

In uw advies benoemt u twee aandachtspunten

In reactie daarop volgt puntsgewijs onze reactie:

1. Inburgering toevoegen aan uw takenpakket

U bent van mening dat de advisering over inburgering moet worden toegevoegd aan uw takenpakket en dit ook moet worden vastgelegd in de Verordening Sociaal Domein. Wij kunnen ons hierin vinden. In het verleden heeft u namelijk al meerdere keren advies over dit beleidsveld uitgebracht en ons gewezen op mogelijke knelpunten in de begeleiding van inburgeraars. Wij stellen uw betrokkenheid rond deze nieuwe groep van inwoners op prijs en betrekken in u het vervolg graag bij nieuwe beleidsvoorstellen over dit onderwerp. Met de eerstvolgende wijziging van de verordening stellen wij de raad voor om de Wet inburgering toe te voegen aan uw takenpakket en vast te leggen in de Verordening Sociaal Domein.

2. Implementatie wetsvoorstel Participatiewet in Balans

Zoals tijdens de bijeenkomst van 16 juli jl. is aangegeven, was het helaas niet meer haalbaar om de aanpassingen die voortkomen uit het wetsvoorstel Participatiewet in Balans mee te nemen in deze wijzigingsronde. Wij zullen de gemeenteraad voorstellen om die in 2026 in een tussentijdse wijzigingsronde vast stellen. Dat betekent niet dat implementatie van deze aanpassingen ook op zich laat wachten. Daarom zijn we inmiddels gestart met een projectgroep om het wetsvoorstel te implementeren, waarbij we de maatregelen uit spoor 1 van het wetsvoorstel al per 1 januari 2026 zullen uitvoeren. Het uitvoeren van deze maatregelen zijn niet in het nadeel van onze inwoners. Om die reden kan de gemeenteraad de uitwerking hiervan in de verordening volgend jaar met terugwerkende kracht vaststellen. Uiteraard leggen wij de voorgestelde aanpassingen uit de volgende wijzigingsronde ter advisering aan u voor.

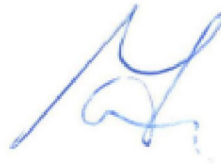
De projectleider van de projectgroep is Nathalie Bramer. Zij neemt nog contact met u op om meer informatie te geven over de implementatie.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben over deze brief, dan kunt u contact opnemen met Shalini Sahtoe via 14 010 of per mail (mailadres is bij u bekend).

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Mickel Beckers
Gemeentesecretaris



Jules Bijl
Burgemeester