

Aan Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland

Per e-mail verzonden: secretariaat@asd-lansingerland.nl

Van	Gemeente Lansingerland
Onderwerp	Adviesaanvraag Derde Wijziging van de Beleidsregels Sociaal Domein 2022
Datum	13 oktober 2025
Ons kenmerk	U25.04771

Beste Adviesraad Sociaal Domein,

Tijdens onze bijeenkomst op 16 oktober a.s. zal ik een presentatie geven over de Derde Wijziging van de Beleidsregels Sociaal Domein 2022. Ter voorbereiding daarop doe ik u alvast de stukken en onderstaande toelichting toekomen.

Lansingerland heeft één set beleidsregels voor het gehele sociaal domein

De beleidsregels worden regelmatig geactualiseerd als gevolg van wets- en beleidswijzigingen, rechtspraak en uitvoerbaarheid. Met de beleidsregels geven we uitleg over hoe we ons beleid uitvoeren, welke voorwaarden er gelden of hoe een bepaling uit de verordening of wet uitgelegd moet worden.

We passen de beleidsregels ook aan naar aanleiding van de Verordening Sociaal Domein

Op 25 september heeft de gemeenteraad de Derde Wijziging voor de Verordening Sociaal Domein vastgesteld. Deze aanpassingen zien voornamelijk op de afbakening van de jeugdhulp. Op 27 november stelt de raad de Vierde Wijziging van de verordening vast, dit betreft de jaarlijkse, reguliere actualisatie.

Veel artikelen uit de verordening zijn uitgewerkt in de beleidsregels. Daarnaast hebben we een aantal artikelen verplaatst van de beleidsregels naar de verordening of andersom. Het is daarom nodig om na elke wijziging van de verordening ook de beleidsregels aan te passen zodat beide regelingen op elkaar afgestemd zijn.

Voor u ligt de Derde Wijziging van de beleidsregels

Het gaat hier om de jaarlijkse, reguliere actualisatie die het college in december 2025 vaststelt. Het bevat op hoofdlijnen de volgende aanpassingen:

- Redactionele aanpassingen ten behoeve van de leesbaarheid, waaronder tekstuele aanpassingen of wijziging van terminologie. Die zullen wij tijdens de presentatie niet bespreken.

- Overheveling van bepalingen van de Beleidsregels Sociaal Domein naar de verordening om dubbelingen te voorkomen en andersom (omdat er geen verordeningplicht meer is om die bepaling in de verordening te regelen).
- Wijzigingen die voortkomen uit een beleids- of wetswijziging, rechtspraak of vanwege uitvoerbaarheid. Hieronder licht ik de bijzonderheden toe.

Jeugd

a. Veel artikelen zijn overgeheveld naar de verordening

Denk aan de bepalingen over eigen kracht, (boven)gebruikelijke hulp, afbakening onderwijs en jeugdhulp en jeugdhulpvervoer. Deze artikelen passen allemaal bij de afbakening van jeugdhulp en hebben een plek in de verordening gekregen. De artikelen kunnen daarom uit de beleidsregels verwijderd worden.

b. Aanscherpen moment van herziening pgb

Om in aanmerking te komen voor een pgb voor informele hulp moeten de jeugdige of zijn ouders een ondersteuningsplan indienen. Dit plan bevat de doelen die gericht zijn op het vergroten van de zelfredzaamheid van de jeugdige. Op dit moment is ons beleid dat de doelen ieder jaar geëvalueerd en zo nodig bijgesteld worden, waarna een herziening van het pgb kan plaatsvinden. We stellen voor dit aan te passen en zodat er pas na afloop van de indicatie een herziening van het informele pgb plaats vindt. Dit past bij de afbakening van jeugdhulp.

Werk en re-integratie

c. Ondersteuning aan niet-uitkeringsgerechtigden

Ons beleid is dat wij ook niet-uitkeringsgerechtigden (nug-gers) kunnen ondersteunen bij hun re-integratie naar werk. Dit zijn inwoners die geen algemene bijstandsuitkering ontvangen, maar een andere uitkering of om andere reden de gemeente vragen hen te ondersteunen bij de re-integratie. Deze ondersteuning duurt maximaal één jaar. We maken verder duidelijk dat de ondersteuning maximaal € 3.500 per ondersteuningsaanvraag kost. Op die manier kunnen we onze (duurdere) voorzieningen inzetten voor de kandidaten die wél een bijstandsuitkering ontvangen om de uitstroom te bevorderen.

d. Aanpassingen voorwaarden werkgeverscheque

We stemmen onze voorwaarden voor een werkgeverscheque af op het regionaal beleid vanuit de arbeidsmarktregio ZHC (Zuid-Holland-Centraal). Aan de cheque zitten namelijk meer voorwaarden verbonden dan nu uit onze beleidsregels blijkt. We vullen onze huidige voorwaarden dan ook aan met de voorwaarden uit de arbeidsmarktregio.

e. Verhoging reiskostenvergoeding vanwege re-integratie of inburgering

Een inwoner die een re-integratietraject of een inburgeringsmodule volgt, kan in aanmerking komen voor een reiskostenvergoeding. Mocht de inwoner per auto reizen, dan is de vergoeding gelijk aan het fiscale tarief. We passen de vergoeding aan van € 0,19 per km naar het huidige fiscale tarief van € 0,23 per km.

f. Voortraject inzetten in plaats van werkstage aan kandidaten beschut werk

Aan inwoners van wie het vermoeden bestaat dat zij in aanmerking komen voor de voorziening beschut werk, bieden we voortaan eerst een voortraject aan om vanuit daar door te stromen naar een passende werkplek. Op dit moment kunnen we hen alleen een werkstage aanbieden, maar het voortraject bestaat uit meer opties dan alleen de werkstage. Op die manier kunnen we deze inwoners aanbieden wat het beste bij hen past (maatwerk). We geven in de beleidsregels dan ook meer duidelijkheid over wat het voortraject inhoudt.

g. Aanscherping voorwaarde plaatsings fee

Om in aanmerking te komen voor een plaatsing fee wordt voortaan de voorwaarde gesteld dat de werkgever een kandidaat een baan heeft aangeboden voor tenminste 6 maanden. Hiermee willen we duurzame uitstroom van kandidaten bevorderen.

Inkomen

h. Geen vermogenstoets bij aanvraag woninginventaris door statushouder

Statushouders die onder de taakstelling van de gemeente vallen en worden gehuisvest, hebben recht op een vergoeding van de woninginventaris, ongeacht of zij een betaalde baan hebben. Voor deze doelgroep passen wij de inkomenstoets niet toe. Wij nemen in de beleidsregels op dat we ook geen vermogenstoets toepassen. Dat betekent dat we bij de aanvraag voor de vergoeding van de woninginventaris niet kijken naar het inkomen of het eigen vermogen van de statushouder omdat deze groep in Nederland hun leven weer opnieuw moet opbouwen. We vinden het toepassen een vermogenstoets in dat kader namelijk niet evenredig.

i. Geen draagkracht aanwezig bij inwoners in een schuldsaneringsregeling

Voor inwoners die in een minnelijke of wettelijke schuldsaneringsregeling zitten stellen we voor om bij de draagkrachtberekening niet uit te gaan van het feitelijk besteedbaar inkomen, maar helemaal geen draagkracht aan te nemen. Het inkomen wat boven de beslagvrije voet uitkomt is namelijk vaak niet beschikbaar. We gaan er voortaan dan ook vanuit dat er bij deze inwoners helemaal geen draagkracht uit inkomen of vermogen aanwezig is.

j. Verhoging reiskostenvergoeding voor onderwijs in de ISK (Internationale Schakelklas)

Kinderen van (asiel)statushouders die voortgezet onderwijs volgen in de ISK buiten Lansingerland én kinderen die speciaal onderwijs buiten Lansingerland volgen kunnen in aanmerking komen voor een reiskostenvergoeding die in de vorm van bijzondere bijstand wordt verstrekt. Ook hier passen we de vergoeding van € 0,19 per km aan naar het huidige fiscale tarief van € 0,23 per km. We vergoeden dit via de bijzondere bijstand omdat deze kinderen buiten de doelgroep van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer vallen.

k. Bijzondere bijstand kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd

Het uitgangspunt is dat een inwoner een aanvraag voor bijzondere bijstand moet indienen nog voordat hij de kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. In de huidige beleidsregels hebben we dan ook een weigeringsgrond opgenomen dat we sowieso geen bijzondere bijstand toekennen als de kosten al zijn gemaakt. We schrappen deze dwingende weigeringsgrond.

In de praktijk zien we namelijk dat het voor de inwoner niet altijd mogelijk is om eerst de aanvraag voor bijzondere bijstand in te dienen omdat de kosten bijvoorbeeld noodzakelijk zijn en snel gemaakt moeten worden. Om die reden kennen we in de praktijk bijzondere bijstand ook toe als de inwoner binnen een maand een aanvraag doet nadat de kosten zijn gemaakt, bijvoorbeeld als niet van de inwoner verwacht kon worden om de aanvraag eerder in te dienen. Dit is gunstiger voor de inwoner. Dit betekent dat we de bijzondere bijstand bijna altijd met terugwerkende kracht van maximaal één maand toekennen (voor zover die niet op die op tijd kan worden aangevraagd).

Voor inwoners met schulden stellen we voor om de bijzondere bijstand met terugwerkende kracht van maximaal drie maanden toe te kennen, als de aanvraag ziet op kosten vanwege bewindvoering en

budgetbeheer. De inwoners die dit aanvragen hebben namelijk al schulden en zijn voor de aanvraag dan ook afhankelijk van de administratie van de bewindvoerder. We zien in de praktijk dat deze administratie vaak niet tijdig op orde is. De aanvraag komt dan ook later binnen, vaak nadat de kosten al zijn gemaakt. Omdat het hier om een kwetsbare groep gaat (waaronder ook jongeren met schulden) stellen we dan ook voor om een uitzondering te maken.

l. Overheveling studietoeslag van verordening naar beleidsregels

Per 1 april 2022 is de wettelijke plicht om de studietoeslag bij verordening te regelen vervallen. We verplaatsen de artikelen uit de verordening per 1 januari 2026 daarom naar de beleidsregels waar ook een aantal andere artikelen over de studietoeslag is geregeld. Voor een logische volgorde zijn de artikelen vernummerd. Het gaat hier om een redactionele aanpassing. Aan het beleid zelf of de uitvoering daarvan is niets veranderd.

Wmo

m. Uitbreiding doelgroep maatwerkvoorziening begeleiding (dagbesteding)

In de beleidsregels bepalen we voor wie groepsbegeleiding/dagbesteding bedoeld is. Hieraan voegen we een doelgroep toe, namelijk de inwoners voor wie sinds 2024 geen voorziening uit de Zorgverzekeringswet meer is.

n. Woonvoorziening alsnog toekennen of vervangen vanwege onvoldoende inkomen inwoner

Het college beoordeelt altijd eerst of een woonvoorziening algemeen gebruikelijk is. Hij sluit hiervoor aan bij de criteria die uit de rechtspraak volgen. Op grond daarvan is een voorziening algemeen gebruikelijk als deze (o.a.) met een minimuminkomen gedragen kan worden en onder de gehele bevolking gangbaar is. Als dat niet het geval is, dan moet het college de voorziening toekennen, ook al is de levensduur nog niet verstreken of is het nog steeds functioneel. Denk aan het vervangen van een ligbad door een inloopdouche. Als de levensduur daarvan nog niet is verstreken of hij is nog functioneel, moet het college deze alsnog vervangen of aanpassen wanneer de inwoner vanwege beperkingen anders geen gebruik daarvan kan maken. Mensen met een minimuminkomen kunnen een renovatie van de badkamer vaak ook niet dragen en dat maakt een renovatie niet gangbaar. Tot slot voegen we een bepaling toe dat inwoners zelf verantwoordelijk zijn voor reparatie en regulier/dwingend onderhoud in hun woning. Het college kent hiervoor geen voorziening of pgb toe.

o. Valys voor inwoners die geen Wmo-vervoersvoorziening hebben

Inwoners die een Wmo-vervoersvoorziening van de gemeente hebben gekregen, kunnen ook in aanmerking komen voor de Valys. Er zijn echter ook inwoners die geen Wmo-vervoersvoorziening hebben, maar voor wie het wel noodzakelijk is om gebruik te maken van de Valys. Om deze inwoners tegemoet te komen, geven we een verklaring af zodat zij daarmee Valys kunnen aanvragen. We hebben dit afgestemd met Valys en voeren dit ook al in de praktijk uit.

p. Ook autoaanpassingen bij oudere auto's

Met de huidige regels kennen we autoaanpassingen alleen toe als de auto niet ouder is dan 3 jaar. We laten deze voorwaarde los en bekijken per geval wat nodig is. We kunnen dan ook een autoaanpassing verstrekken als de auto ouder is dan 3 jaar. Daarbij beoordelen we wel of de aanpassing nog de investering waard is.

q. Bijlage 1 Financiële richtlijnen Wmo vervalt

De bijlage bevat een verzameling van artikelen die meer inhoudelijk dan financieel van aard zijn. We hebben die daarom in de beleidsregels zelf ondergebracht. Bijlage 1 komt daarmee te vervallen.

De wijzigingen treden op 1 juli 2025 en 1 januari 2026 in werking

Op dit moment stellen we wijzigingen voor die met terugwerkende kracht per 1 juli 2025 en per 1 januari 2026 in werking treden. Dit sluit aan bij de aanpassingen uit de verordening en de data waarop die in werking treden.

Ik stuur de volgende documenten mee:

- Het Derde Wijzigingsbesluit (T25.05886). Het college stelt alleen dit document vast.
- De Was/Wordt-tabel (T25.05887), een overzicht van alle aanpassingen. Bevat helemaal onderaan ook een artikelsgewijze toelichting. Dit document is voor de besluitvorming ter informatie.
- De Geconsolideerde versie (T25.05888), versie van de beleidsregels waarin alle aanpassingen zijn verwerkt. Ook ter informatie.

Planning:

- 16 oktober: presentatie aan uw adviesraad met het verzoek advies uit te brengen
- Uiterlijk half november: we ontvangen het advies (indien mogelijk eerder)
- 8 december: we leggen de definitieve aanpassingen ter besluitvorming voor aan het college
- 16 december: het college stelt het Derde Wijzigingsbesluit vast met terugwerkende kracht per 1 juli 2025 en per toekomstige datum 1 januari 2026. Daarna publiceren we de aanpassingen per de datum waarop ze in werking treden.

Met een vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Lansingerland

Shalini Sahtoe
Team Maatschappelijke Opgaven

Bijlage(n):

- Het Derde Wijzigingsbesluit (T25.05886)
- De Was/Wordt-tabel (T25.05887)
- De Geconsolideerde versie (T25.05888)

Aan het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland
Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Ons kenmerk: ASD25.B.008

Betreft: Advies Derde Wijziging van de Beleidsregels Sociaal Domein 2022

Lansingerland, 29 oktober 2025

Geacht college,

Op 13 oktober 2025 ontving de ASD de adviesaanvraag met betrekking tot de Derde Wijziging van de Beleidsregels Sociaal Domein 2022. Op 16 oktober 2025 gaf beleidsjurist Shalini Sahtoe in aanwezigheid van een aantal beleidsambtenaren een presentatie ter verduidelijking aan een 3-koppige werkgroep van de ASD.

Het verheugt de ASD om te constateren dat de voorgestelde wijzigingen ten gunste van de inwoners van Lansingerland uitvallen. De ASD kan zich dan ook in grote lijnen vinden in de voorgestelde wijzigingen.

Ook stellen wij het op prijs dat net als bij de Verordening is afgesproken dat ook de Beleidsregels in 2026 tussentijds aangepast zullen worden om de gevolgen van de wijzigingen in de Participatiewet met terugwerkende kracht te verwerken.

Over een paar zaken wil de ASD nog graag een opmerking maken.

Hoofdstuk 4. WMO

4.6. Vervoersvoorzieningen.

4.6.4 Maatwerkvoorziening vervoer. Scootmobiel.

Hierbij geven de beleidsregels aan dat het "belangrijk is dat er een stallingsmogelijkheid is, beschermt tegen wind en regen met een electriciteitspunt voor het opladen van de accu's". Het is de ASD bekend dat dit in bepaalde situaties, denk aan appartementen, niet uitvoerbaar is. Bij navraag onzerzijds tijdens de presentatie is ons verteld dat de gemeente werkt aan een oplossing hiervoor. De ASD wil urgentie vragen voor dit probleem omdat in de praktijk blijkt dat het inwoners voor onmogelijke situaties plaatst, ruzies doet ontstaan en mogelijk ook brandgevaar bij niet deugdelijke oplossingen.

Hoofdstuk 6. Werk en Re-integratie.

6.2.3. Aanspraak op ondersteuning door niet-uitkeringsgerechtigden.

De ASD is van mening dat het goed is dat het beleid van de gemeente erop gericht is om ook niet-uitkeringsgerechtigden (nug-gers) te kunnen ondersteunen bij de re-integratie naar werk.

Helaas is volgens de ASD bekendheid met deze mogelijkheid zeer gering waardoor mensen die mogelijk een beroep op ondersteuning kunnen doen geen gebruik hiervan maken. Denk bijvoorbeeld ook aan jongeren die hun schoolopleiding niet hebben afgemaakt en thuis zitten. De ASD adviseert om extra in te zetten op communicatie hieromtrent.

Hoofdstuk 7. Inkomen.

7.2.2 Bijzondere Bijstand als lening voor duurzame gebruiksgoederen.

Naar de mening van de ASD wordt in deze regeling niet duidelijk hoe het gaat met de aflossing van de lening, zowel qua hoogte als qua termijn. De ASD adviseert om dit punt te expliciteren in de beleidsregels.

7.2.3 lid 3c Door de wijziging lijkt het alsof er pas voor het 5^e kind en volgende kinderen een vergoeding kan worden verstrekt en voor de kinderen 1 tot en met 4 dus niet. Wij vragen ons af of dat de bedoeling is?

We zien graag uw reactie tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland
Marijke Bovens
Voorzitter ASD Lansingerland

Postbus 295
2650 AG Berkel en Rodenrijs

Aan Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland

Van Gemeente Lansingerland

Onderwerp Reactie op uw advies inzake de Derde Wijziging van de Beleidsregels Sociaal Domein

Datum 17 december 2025

Ons kenmerk U25.05366

Geachte adviesraad,

Op 13 oktober 2025 hebben wij u gevraagd advies uit te brengen op de voorgestelde wijzigingen voor de Derde Wijziging van de Beleidsregels Sociaal Domein. Op 16 oktober 2025 hebben wij de wijzigingen middels een presentatie aan u toegelicht. Met uw brief van 29 oktober 2025 heeft u een advies uitgebracht. Hierbij reageren wij daarop.

Allereerst danken wij u voor uw advies

Wij willen u bedanken dat u ook dit jaar weer de tijd heeft genomen om ons te voorzien van advies op de wijzigingen voor de Beleidsregels Sociaal Domein. Wij zijn blij te horen dat u zich in grote lijnen kunt vinden in de wijzigingen. Vandaag hebben wij de gewijzigde beleidsregels dan ook vastgesteld.

In uw advies merkt u een aantal zaken op

Hieronder volgt puntsgewijs onze reactie:

1. Stalling van scootmobielen

Het is ons bekend dat de stalling van scootmobielen in de algemene ruimtes van appartementen niet mogelijk is in verband met brandgevaar of het blokkeren van de vluchtroutes. U vraagt urgentie voor dit probleem omdat het in de praktijk leidt tot onmogelijke situaties of ruzies. Tijdens onze presentatie van 16 oktober hebben we aangegeven aan dit probleem te werken en hebben hiervoor een projectgroep opgezet. Zo starten we in 2026 met een herbeoordeling van de scootmobielen die reeds zijn geïndiceerd om die goed te stallen. Dit moeten we per geval bekijken. In sommige gevallen zal een collectieve stalling een oplossing zijn. We stemmen dit af met 3B-Wonen en maken hierover afspraken. Daarnaast kijken we of het werkproces aangepast moet worden. We willen namelijk voorkomen dat er scootmobielen bij komen die niet adequaat gestald kunnen worden.

2. *Communicatie naar niet-uitkeringsgerechtigden (nug-gers)*

U geeft aan dat het bij niet-uitkeringsgerechtigden (nug-gers) niet goed of onvoldoende bekend is dat wij hen ook kunnen ondersteunen in de re-integratie naar werk. U vraagt om extra in te zetten op communicatie hierover. Wij communiceren via de reguliere communicatiekanalen dat deze inwoners in eerste instantie terecht kunnen bij het loket van Werkcentrum Zuid-Holland-Centraal. De hoofdvestiging is in Zoetermeer, maar het loket zit eenmaal per week ook in Bibliotheek Oostland. Ze kunnen de gemeente ook rechtstreeks benaderen. Het Werkcentrum communiceert over de ondersteuning, maar vanuit de gemeente zijn er geen middelen om daarop extra in te zetten. Ondersteuning vindt dan ook alleen plaats op verzoek van de inwoner.

3. *Vergoeding voor woninginventaris*

Tijdens onze presentatie hebben we aangegeven dat de vergoeding voor woninginventaris aan statushouders als lening wordt verstrekt. U geeft aan dat uit de beleidsregels niet duidelijk blijkt wanneer en op welke wijze de lening afgelost moet worden. Uw advies is om dit te expliciteren. Wij volgen uw advies op en hebben een aantal zinnen toegevoegd aan artikel 7.2.2, vijfde lid. Die komt per 1 januari 2026 als volgt te luiden:

Statushouders die onder de taakstelling van de gemeente vallen en worden gehuisvest, hebben recht op een vergoeding van de woninginventaris, ongeacht of zij een betaalde baan hebben. Voor deze doelgroep vindt geen draagkrachtberekening op inkomen en vermogen plaats. De vergoeding wordt verstrekt in de vorm van een lening. Statushouders lossen de lening af door maandelijks het aflosbedrag aan het college over te maken dan wel wordt het aflosbedrag maandelijks door het college ingehouden op de algemene bijstandsuitkering. De aflossing is rentevrij en start in de maand nadat de lening is toegekend.

4. *Onduidelijkheid over de vergoeding bed en matras bij grote gezinnen*

U geeft aan dat de voorgestelde aanpassing over de vergoeding tot onduidelijkheid leidt. Zo lijkt het erop dat de vergoeding alleen kan worden verstrekt vanaf het vijfde kind, maar niet voor de eerste vier kinderen. Wij baseren de hoogte van de vergoeding op de geldende Nibud-normen en die is afhankelijk van het aantal volwassenen en kinderen. De vergoeding is van toepassing op een gezin met maximaal vier kinderen. De huidige beleidsregel heeft tot gevolg dat we bij een vijfde kind een vergoeding toekennen die ook ziet op de eerste vier kinderen. Dit leidt tot een dubbele vergoeding en vinden dit niet wenselijk. Met de voorgestelde aanpassing maken we daarom duidelijk dat de aanvullende vergoeding ziet op het vijfde kind (of meer), omdat de Nibud-normen daarin niet voorzien.

Publicatie aangepaste beleidsregels

Wij laten de gewijzigde beleidsregels publiceren. Die kunt u per 1 januari 2026 raadplegen via www.lokaleregelgeving.overheid.nl.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben over deze brief, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] via 14 010 of per mail (mailadres is bij u bekend).

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Mickel Beckers
Gemeentesecretaris



Jules Bijl
Burgemeester

Contactgegevens	[REDACTED]
Team	Maatschappelijke Opgaven
Domein	Samenleving
Email	info@lansingerland.nl
Telefoon	010 800 40 00
Postbus 1	
2650 AA Lansingerland	
www.lansingerland.nl	