



**Adviesraad  
Sociaal Domein**  
LANSINGERLAND

## **Advies van de ASD**

Aan uw college van burgemeester en wethouders van Lansingerland

Postbus 1  
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Ons kenmerk: ASD20.B.001  
Uw kenmerk: U20.01145

Lansingerland, 7 maart 2020

Geacht college,

Conform artikel 3:8 van de Verordening Sociaal Domein 2020 van de gemeente Lansingerland verzoekt u de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) advies uit te brengen over het concept "Beleidsplan Wet Inburgering".

### **Inleiding**

Vanaf 1 januari 2021 gaat een nieuwe Wet inburgering van kracht. Met deze wet krijgt de gemeente nieuwe taken. Met een beleidsplan geeft de gemeente richting aan de uitvoering van de nieuwe taken en de plaatsing hiervan binnen het bredere sociaal domein. U vraagt hierbij om advies uit te brengen over de eerste conceptversie van dit beleidsplan.

Dit advies is opgesteld naar aanleiding van uw adviesaanvraag van 10 februari 2020. Het advies van de ASD is gebaseerd op de aan ons door de gemeente toegezonden stukken, op informatie verkregen tijdens een presentatie voor de ASD door een beleidsambtenaar van de gemeente d.d.12-11-2019 en op informatie verkregen in een telefonisch gesprek d.d. 21-2-2020 met dezelfde beleidsambtenaar naar aanleiding van door de ASD geformuleerde vragen.

Bij de adviezen zal de ASD verwijzen naar het desbetreffende hoofdstuk/ paragraaf.

### **Advies**

#### **Inleiding**

1.2 De ASD onderschrijft de positieve kanten van de stelselwijziging.

#### **Hoofdstuk 2 Inburgeringsopgave Lansingerland.**

2.2 Aantallen deelnemers per programmaonderdeel

De ASD maakt zich zorgen over het feit dat het taalniveau van de inburgeringsplichtige statushouders waarschijnlijk te hoog wordt ingeschat. Het ministerie verwacht dat 60% van de statushouders instroomt in het onderwijs of in de B1 route. De verwachting daarentegen is dat ongeveer 60% instroomt

in de Z-route. Dat betekent langduriger, intensiever trajecten en daarmee hogere kosten. (Binnenlands Bestuur 13-2-2020/BDO Accountants&Adviseurs). De ASD adviseert daarmee rekening te houden.

### 2.3 Stakeholders

Met verbazing nam de ASD kennis van het feit dat de woningbouwvereniging 3B-wonen in de matrix vermeld staat bij weinig belangen/beperkte invloed. 3B-wonen is een belangrijke speler op de woningmarkt. Statushouders zijn aangewezen op een sociale huurwoning. Goede afstemming met 3B-wonen is van het grootste belang om huisvesting mogelijk te maken. Bovendien heeft de woningbouwvereniging ook een signaalfunctie zoals in de praktijk blijkt. Woonbegeleiders, klusjesmensen komen bij de mensen thuis en kunnen tijdig problemen signaleren. De ASD zou 3B-wonen eerder plaatsen in de categorie “veel invloed”.

## **Hoofdstuk 3 Uitgangspunten inburgering.**

### 3.1 Integrale aanpak.

In de derde alinea wordt gesproken van “problemen rondom welzijn en gezondheid zoveel mogelijk voorkomen”. De ASD zou willen toevoegen: **in kaart brengen** (om zoveel mogelijk te kunnen voorkomen).

### 3.2 Direct actief

Zodra de inburgeringsplichtige statushouder in de gemeente woont wordt er direct een initiële participatieplek toegekend. De ASD vraagt zich af hoe de gemeente hieraan uitvoering denkt te kunnen geven. De ASD twijfelt eraan of er voldoende werkgevers zijn die werkplekken ter beschikking willen stellen.

### 3.4 Regionale samenwerking

Voor de uitvoering van de Z-route geldt een inspanningsverplichting. Voor het uitvoeren van de B1-route en de onderwijsrouten geldt een resultaatverplichting. Gemeenten zijn hiervoor financieel verantwoordelijk. Wat als de uitvoering van die routes door de samenwerkingspartners niet naar behoren gebeurt? De ASD adviseert vast te leggen hoe de verantwoordelijkheidstoedeling wordt geborgd en gemonitord.

## **Hoofdstuk 4 Tijdspad en implementatie**

### 4.2 Implementatie en uitvoering Uitgangspunt 1: Integrale aanpak

De ASD adviseert als onderdeel van de maatschappelijke begeleiding extra aandacht te geven aan het veilig deelnemen aan het verkeer. Diverse praktijkvoorbeelden tonen de noodzaak hiervan aan.

## **Hoofdstuk 5 Financiën.**

### 5.3 Dekking

De ASD onderschrijft en benadrukt met klem het belang van een toereikend budget om een kwalitatieve invulling te geven aan de uitgangspunten in het beleidsplan.

## **Bijlage 1**

Bij de module arbeidsmarkt en participatie wordt gesproken van het aanleren van vaardigheden. De ASD adviseert te expliciteren om welke vaardigheden dit gaat.

### **Afsluiting**

Het is mij een genoegen u dit advies namens de ASD aan te bieden. Graag ontvangt de ASD een schriftelijke reactie op dit voorstel. Indien u besluit om de aanbevelingen niet over te nemen dan ontvangen wij graag een toelichting.

Hoogachtend,

Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland,  
J.W.M. Thewessen, voorzitter

ASD Lansingerland  
Postbus 295  
2650 AG Berkel en Rodenrijs



**Adviesraad  
Sociaal Domein**  
LANSINGERLAND

## **Reactie van de gemeente op het advies**



Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland  
t.a.v. de heer J.W.M. Thewessen  
Postbus 295  
2650 AG BERKEL EN RODENRIJS  
[db@asd-lansingerland.nl](mailto:db@asd-lansingerland.nl)

Domein Samenleving  
**Maatschappelijke Opgaven**  
Postbus 1  
2650 AA Berkel en Rodenrijs

**Nadere informatie**  
Jeroen Boerman  
**Telefoon**  
14 010  
**E-mail**  
[info@lansingerland.nl](mailto:info@lansingerland.nl)  
**Website**  
[www.lansingerland.nl](http://www.lansingerland.nl)

Verzenddatum 6 oktober 2020  
Ons kenmerk U20.02009  
Uw brief van 7 maart 2020  
Uw kenmerk ASD20.B.001

Onderwerp **Reactie op uw advies**

Geachte heer Thewessen,

Wij hebben u op 10 februari 2020 gevraagd advies uit te brengen over een nieuw beleidsplan met de naam 'Beleidsplan Wet inburgering'. Op 7 maart 2020 hebben wij uw advies ontvangen. Wij willen u graag bedanken voor uw heldere advies. In deze brief geven wij aan op welke manier wij uw aanbevelingen hebben verwerkt.

Wij zijn blij om te horen dat u de positieve kanten van de stelselwijziging én het belang van een toereikend budget om invulling te geven aan ons beleid onderschrijft.

U verwijst bij de adviezen naar het desbetreffende hoofdstuk/ paragraaf. Wij nemen deze indeling over en geven per punt aan in hoeverre wij het advies overnemen dan wel anders adresseren.

## **2.2 Aantallen deelnemers per programmaonderdeel**

Uw advies: *De ASD maakt zich zorgen over het feit dat het taalniveau van de inburgeringsplichtige statushouders waarschijnlijk te hoog wordt ingeschat. Het ministerie verwacht dat 60% van de statushouders instroomt in het onderwijs of in de B1 route. De verwachting daarentegen is dat ongeveer 60% instroomt in de Z-route. Dat betekent langduriger, intensiever trajecten en daarmee hogere kosten. (Binnenlands Bestuur 13-2-2020/BDO Accountants&Adviseurs). De ASD adviseert daarmee rekening te houden.*

Wij houden hier rekening mee. Wij hanteren andere prognose cijfers dan het ministerie. Het ministerie SZW heeft een schatting gemaakt van de verwachte verdeling onder de 3 leerroutes. Het ministerie schat in dat 60% de B1 route gaat volgen, 25% de Onderwijsroute en 15% de Z-route. Divosa en meerdere gemeenten schatten in dat deelname aan de Z-route misschien wel kan oplopen tot 40 of 50%. Verder nemen we mee dat Lansingerland minder alleenstaande twintigers krijgt toegewezen, waardoor 'ons' aantal deelnemers voor de Onderwijsroute lager uitvalt. In onze

eigen prognose gaan wij uit van de volgende verdeling: 50% van de statushouders volgt waarschijnlijk de B1 route, 15% de Onderwijsroute en 35% de Z-route.

### 2.3 Stakeholders

Uw advies: *Met verbazing nam de ASD kennis van het feit dat de woningbouwvereniging 3B-wonen in de matrix vermeld staat bij weinig belangen/beperkte invloed. 3B-wonen is een belangrijke speler op de woningmarkt. Statushouders zijn aangewezen op een sociale huurwoning. Goede afstemming met 3B-wonen is van het grootste belang om huisvesting mogelijk te maken. Bovendien heeft de woningbouwvereniging ook een signaalfunctie zoals in de praktijk blijkt. Woonbegeleiders, klusjesmensen komen bij de mensen thuis en kunnen tijdig problemen signaleren. De ASD zou 3B-wonen eerder plaatsen in de categorie "veel invloed".*

3B wonen heeft inderdaad een cruciale rol wanneer wordt gekeken naar het huisvestingsproces. De reden dat wij 3B wonen desondanks vermelden onder weinig belangen/ beperkte invloed, komt doordat de wijzingen binnen de Wet inburgering voor 3B wonen geen directe wijzingen oplevert. De verantwoordelijkheden rondom huisvesting komen voort uit andere wetgeving en blijven onveranderd. Daarnaast beleggen wij in het nieuwe stelsel de signaleringsfunctie nadrukkelijk bij de maatschappelijk begeleider. Van hen wordt verwacht dat zij regelmatig huisbezoeken afleggen en daarmee zicht hebben op de thuissituatie. Er vindt vervolgens periodiek casusoverleg plaats tussen de maatschappelijke begeleiding en onze consultants.

De Hergerborch is echter ook onder beheer van 3B wonen. De conciërge die daar aanwezig is speelt wel een belangrijke rol en heeft veel contact met de gemeente. Wij nemen uw advies daarom over en plaatsen 3B wonen in een andere categorie van de matrix.

### 3.1 Integrale aanpak.

Uw advies: *In de derde alinea wordt gesproken van "problemen rondom welzijn en gezondheid zoveel mogelijk voorkomen". De ASD zou willen toevoegen: **in kaart brengen** (om zoveel mogelijk te kunnen voorkomen).*

Wij kunnen ons vinden in dit advies. Wij nemen de formulering 'in kaart brengen' over.

### 3.2 Direct actief

Uw advies: *Zodra de inburgeringsplichtige statushouder in de gemeente woont wordt er direct een initiële participatieplek toegekend. De ASD vraagt zich af hoe de gemeente hieraan uitvoering denkt te kunnen geven. De ASD twijfelt eraan of er voldoende werkgevers zijn die werkplekken ter beschikking willen stellen.*

Wij onderkennen dat werkgevers een belangrijke stakeholder zijn en wij hebben hen nodig om het inburgeringstelsel tot een succes te maken. Wij zijn in overleg met het werkgeversservicepunt (WSP) om afspraken te maken met meerdere partijen. Ons doel is om te komen tot een poule van werkplekken. Naar verwachting hebben we hiermee voldoende participatieplekken voor de 28 statushouders.

We houden er echter rekening mee dat het geen garantie is dat dit gaat lukken. Wij nemen dit onderwerp op in het beleidsplan onder een aparte paragraaf als een van de risico's waar wij rekening mee moeten houden.

### 3.4 Regionale samenwerking

*Uw advies: Voor de uitvoering van de Z-route geldt een inspanningsverplichting. Voor het uitvoeren van de B1-route en de onderwijsroute geldt een resultaatverplichting. Gemeenten zijn hiervoor financieel verantwoordelijk. Wat als de uitvoering van die routes door de samenwerkingspartners niet naar behoren gebeurt? De ASD adviseert vast te leggen hoe de verantwoordelijkheidstoedeling wordt geborgd en gemonitord.*

We nemen uw advies mee in de contractafspraken die wij maken met uitvoerende organisaties en partner gemeenten. Wij maken van tevoren afspraken hierover en nemen deze op in de overeenkomst(en).

### 4.2 Implementatie en uitvoering Uitgangspunt 1: Integrale aanpak

*Uw advies: De ASD adviseert als onderdeel van de maatschappelijke begeleiding extra aandacht te geven aan het veilig deelnemen aan het verkeer. Diverse praktijkvoorbeelden tonen de noodzaak hiervan aan.*

Wij nemen het advies om aandacht te geven aan 'veilig deelnemen aan het verkeer' mee als een van de eisen die wij stellen aan een aanbieder van maatschappelijke begeleiding.

### Bijlage 1

*Uw advies: Bij de module arbeidsmarkt en participatie wordt gesproken van het aanleren van vaardigheden. De ASD adviseert te expliciteren om welke vaardigheden dit gaat.*

De Wet inburgering vermeldt nog niet om welke vaardigheden het gaat. Bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur (amvb) neemt het ministerie nadere regels op over de inhoud en invulling van de Module arbeidsmarkt en participatie. Waaronder (mogelijk) een opsomming van vaardigheden waar aandacht aan moet worden besteed. Op dat moment stellen wij voor onszelf vast welke vaardigheden wij belangrijk vinden en maken een definitieve lijst op. Wij gaan deze vaardigheden expliciet benoemen in de aanbestedingsvraag.

### Meer informatie

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de betrokken beleidsadviseur Jeroen Boerman ([jeroen.boerman@lansingerland.nl](mailto:jeroen.boerman@lansingerland.nl)) van het team Maatschappelijke Opgaven op telefoonnummer 14 010.

Met een vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Lucas Vokurka  
Secretaris



drs. Pieter van de Stadt  
Burgemeester



Ons kenmerk U20.02009