



**Adviesraad
Sociaal Domein**
LANSINGERLAND

Advies van de ASD

Aan het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland

Postbus 1
2650 AA Berkel en Rodenrijs

Ons kenmerk: ASD21.B.010

Uw kenmerk: T21.08254

Betreft: Advies beleidsregels Wet inburgering

Lansingerland, 26 november 2021

Geacht college,

Op 14 oktober jl. ontving de ASD een conceptversie van de beleidsregels Wet Inburgering, gevolgd door enige aanpassingen op 9 november. Aanvullend hebben beleidsmedewerkers op 16 november een toelichting gegeven op de beleidsregels.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2022 gaat een nieuwe Wet inburgering van kracht. De wet is in februari 2021 gepubliceerd. Het besluit inburgering en de regeling inburgering is in september 2021 gepubliceerd. Met deze wet wordt de gemeente verantwoordelijk voor de inburgering van statushouders. Dit is een breed terrein en omvat zaken als het aanbieden van een leerroute, toeleiding naar arbeid (Participatiewet), financiële ontzorging (vaste lasten inhouden op de uitkering), de module arbeidsmarkt en participatie en het participatieverklaringstraject. De lokale uitwerking van landelijke wetgeving in de beleidsregels wordt met de gemeente Zoetermeer en Pijnacker-Nootdorp opgesteld. Samenwerking vindt verder plaats met deze gemeenten onder meer door middel van gezamenlijke inkoop, zoals van de B1 leerroute. Op lokaal niveau is er sprake van beleidsruimte voor onder meer, de brede intake, Plan Inburgering en Participatie (PIP), de voortgangsgesprekken, en het schakelen tussen leerroutes (van B1 naar A2).

Advies

Artikel 2a en b

De ASD maakt zich zorgen over de 'tijdige start' en adviseert om begeleiding zoveel mogelijk te beginnen wanneer de statushouder nog in het AZC woonachtig is. Dit zal het maatschappelijk succes van de statushouder ten goede komen en daarmee ook het draagvlak in bredere zin voor het huidige asielbeleid.

Voorts adviseren we een schema bij de Toelichting van dit artikel op te nemen, waarin het globale traject van de Inburgeraar wordt weergegeven. In dit schema staan de verschillende ijkpunten aan de hand waarvan het college de voortgang van het traject gaat bewaken.

Artikel 2d

De ASD ziet graag een striktere opvatting over het meedoen aan de maatschappij, wat in de concept-beleidsregels relatief vrijblijvend en ruim is geformuleerd. Ze erkent de noodzaak voor individuele differentiatie en maatwerk maar ziet graag een nadere definitie tegemoet.

Artikel 3

De ASD vraagt zich af hoe de gemeente de passende informatievoorziening wil organiseren en pleit voor maatwerk in de informatievoorziening richting de inburgeringsplichtige. Wij adviseren om altijd rechten- en plichtenbijeenvolgen te organiseren waarin de inburgeringsplichtige duidelijk op de hoogte wordt gebracht van het mogelijk niet-meewerken aan een succesvolle inburgering. Bijvoorbeeld helder communiceren dat een A2 taalniveau niet voldoende is voor het verkrijgen van een Nederlands paspoort.

Artikel 4 lid 1 en lid 2

De ASD pleit voor een zo snel mogelijke start van de brede intake, sneller dan het inschrijvingsmoment in de gemeente. Ook spreekt de ASD haar zorg uit over het ontbreken van taallessen in sommige AZC's waardoor het maatschappelijk succes van de toekomstige inwoners van de gemeente Lansingerland vertraging oploopt.

Artikel 5 lid 5

De ASD erkent dat de beleidsregels uitgaan van B1 taalniveau, maar ziet graag dat de gemeente en haar samenwerkingspartners ook taallessen aanbieden op B2 niveau. Dit gaat verder dan de verplichte inburgering maar komt het maatschappelijk succes van de inburgeraar wel ten goede.

Artikel 8 lid 5

De ASD ziet graag maatwerk wanneer een inburgeringsplichtige verhuist naar de gemeente Lansingerland. De gemeente stelt een nieuw PIP vast maar geen nieuwe leerroute. Indien nodig, moet hier ruimte voor mogelijk zijn.

Artikel 9 lid 1

De ASD maakt zich zorgen over het minimum aantal van drie voortgangsgesprekken in 1,5 jaar tijd. Voor de integratie van statushouders en het bewaken van de voortgang is een striktere begeleiding noodzakelijk. Wel volgt de ASD het maatwerkconcept van de gemeente waarbij de gemeente aangeeft dat differentiatie plaats kan vinden in de begeleiding en het aantal gesprekken, al naar gelang de individuele statushouder en zijn of haar mogelijkheden. We pleiten voor een minimum aantal van zes voortgangsgesprekken in 1,5 jaar tijd.

Afsluiting

Het is mij een genoegen u dit advies namens de ASD aan te bieden. Graag ontvangt de ASD een schriftelijke reactie op dit voorstel. In het vervolgtraject naar de lokale uitwerking zijn wij als adviesraad graag betrokken.

Met vriendelijke groet,

Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland,
A. Schoormans-Slob, voorzitter

ASD Lansingerland
Postbus 295
2650 AG Berkel en Rodenrijs



**Adviesraad
Sociaal Domein**
LANSINGERLAND

Reactie van de gemeente op het advies

Adviesraad Sociaal Domein Lansingerland
Astrid Schoormans
A.schoormans@asd-lansingerland.nl

Van	Gemeente Lansingerland
Onderwerp	Reactie advies Beleidsregels Wet inburgering
Datum	21 december 2021
Ons kenmerk	U21.07126
Uw kenmerk	ASD21.B.010

Geachte adviesraad sociaal domein,

Wij hebben u op 9 november gevraagd advies uit te brengen op de Beleidsregels Wet inburgering gemeente Lansingerland 2022. Op 26 november 2021 hebben wij uw advies ontvangen. Wij willen u graag bedanken voor uw heldere advies. In deze brief geven wij aan op welke manier wij uw aanbevelingen hebben verwerkt.

U verwijst bij de adviezen naar het desbetreffende hoofdstuk/ paragraaf/ lid. Wij nemen deze indeling over en geven per punt aan in hoeverre wij het advies overnemen dan wel anders adresseren.

Artikel 2a en b

Uw advies: De ASD maakt zich zorgen over de 'tijdige start' en adviseert om begeleiding zoveel mogelijk te beginnen wanneer de statushouder nog in het AZC woonachtig is. Dit zal het maatschappelijk succes van de statushouder ten goede komen en daarmee ook het draagvlak in bredere zin voor het huidige asielbeleid. Voorts adviseren we een schema bij de Toelichting van dit artikel op te nemen, waarin het globale traject van de Inburgeraar wordt weergegeven. In dit schema staan de verschillende ijkpunten aan de hand waarvan het college de voortgang van het traject gaat bewaken.

Onze reactie: Wij begrijpen de wens, maar nemen het advies niet over. Het Rijk heeft het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) verzocht op het AZC het programma 'Vorbereiding op inburgering' aan te bieden. Dit programma bestaat naast Nederlandse taalverwerving uit individuele begeleiding en heeft aandacht voor oriëntatie op de arbeidsmarkt. Het programma ondersteunt de start van het inburgeringsproces en biedt kennis en handvatten voor het zelfstandig wonen en leven in Nederland.

Het Rijk geeft verder aan dat indien de (fysieke) afstand tussen het AZC en de gemeente van huisvesting niet te groot is, het wenselijk is dat de gemeente alvast start met de begeleiding. Dit is helaas niet op ons van toepassing. Er ligt geen AZC meer in Zuid-Holland (in 2022 alleen een tijdelijke noodopvang).

De statushouders die aan Lansingerland zijn gekoppeld verblijven veelal op AZC's in Overijssel, Drenthe of Friesland. Dat maakt het voor ons onuitvoerbaar om al van start te gaan. Ook voor de statushouders zelf het niet praktisch uitvoerbaar om zulke grote afstanden te reizen.

U verzoekt ons tevens een schema toe te voegen aan de toelichting van het artikel, aan de hand waarvan het college de voortgang van het traject gaat bewaken. De criteria voor onze monitoring zijn wettelijk vastgelegd. Wij delen dit periodiek met DUO, CBS en het ministerie SZW. De vereisten hiervoor scherpt het Rijk periodiek aan en laten wij derhalve buiten de beleidsregels.

Artikel 2d

Uw advies: De ASD ziet graag een striktere opvatting over het meedoen aan de maatschappij, wat in de concept-beleidsregels relatief vrijblijvend en ruim is geformuleerd. Ze erkent de noodzaak voor individuele differentiatie en maatwerk maar ziet graag een nadere definitie tegemoet.

Onze reactie: Wij nemen uw advies over en verwerken dit in de toelichting op de beleidsregels. Wij geven hierin aan dat met meedoen aan de maatschappij wordt bedoeld op: naar hoogst mogelijke draagkracht meedoen in de maatschappij door middel van betaald werk, vrijwilligerswerk of een andere vorm van dagbesteding. Aanvullend wordt hiermee bedoeld op toewerken naar zelfredzaamheid (financieel onafhankelijk, kunnen voor zichzelf zorgen, investeren in hun eigen netwerken en in de samenleving) en het spreken van de taal (op het voor de inburgeringsplichtige hoogst haalbare taalniveau, liefst niveau B1) en het hebben van kennis van de Nederlandse maatschappij.

Artikel 3

Uw advies: De ASD vraagt zich af hoe de gemeente de passende informatievoorziening wil organiseren en pleit voor maatwerk in de informatievoorziening richting de inburgeringsplichtige. Wij adviseren om altijd rechten- en plichtenbijeenvakkomsten te organiseren waarin de inburgeringsplichtige duidelijk op de hoogte wordt gebracht van het mogelijk niet-meewerken aan een succesvolle inburgering. Bijvoorbeeld helder communiceren dat een A2 taalniveau niet voldoende is voor het verkrijgen van een Nederlands paspoort.

Onze reactie: Wij nemen uw advies deels over. In artikel 3 van de beleidsregels staat reeds benoemd dat het college er zorg voor draagt dat de inburgeringsplichtige passend wordt geïnformeerd over zijn of haar wettelijke rechten en plichten. De rechten en plichten die horen bij de inburgeringsplicht lichten we een-op-een toe en bespreken we tijdens de warme overdracht en de brede intake. Dit een-op-een contact maakt dat wij de informatievoorziening kunnen afstemmen op de persoon en toetsen of het is begrepen.

N.a.v. uw verzoek hebben wij in de toelichting op artikel 4 (brede intake) nu toegevoegd, dat tijdens de brede intake wordt toegelicht waar de inburgeringsplicht uit bestaat en wat de consequenties zijn indien een inburgeringsplichtige hier niet aan voldoet.

Artikel 4 lid 1 en lid 2

Uw advies: De ASD pleit voor een zo snel mogelijke start van de brede intake, sneller dan het inschrijvingsmoment in de gemeente. Ook spreekt de ASD haar zorg uit over het ontbreken van taallessen in sommige AZC's waardoor het maatschappelijk succes van de toekomstige inwoners van de gemeente Lansingerland vertraging oploopt.

Onze reactie: wij nemen uw advies niet over. Het ministerie financiert het COA om op alle AZC's taallessen aan te bieden. Het ministerie toetst en borgt dat dit gebeurt. Het kan zijn dat dit niet altijd lukt. Wij delen uw zorgen hierover. Het is voor ons echter niet uitvoerbaar om statushouders taallessen aan te bieden die wonen op AZC's in Overijssel, Drenthe en Friesland (zoals nu het geval is, zie ons antwoord hierboven bij artikel 2a en b).

In het tweede lid van artikel 5 is wel de mogelijkheid opgenomen om met de brede intake te starten gedurende het verblijf in het AZC. Dit kan bijvoorbeeld wanneer de (fysieke) afstand tussen het AZC en onze gemeente niet te groot is. Dit houdt dat indien er een AZC wordt geopend in Zuid-Holland, wij daar naartoe reizen om alvast de Brede intake af te nemen (of hen uitnodigen in Lansingerland te komen). Wij hebben hier echter bewust een 'kan' bepaling van gemaakt. Een belangrijk onderdeel van ons beleidsplan Wet inburgering is dat wij een persoon goed willen leren kennen, voordat wij een keuze voor de leerroute maken. Dit om te voorkomen dat men voortijdig uitvalt doordat het niveau niet passend is. Om iemand te leren kennen zijn meerdere contactmomenten nodig. Dergelijk contact kan alleen plaatsvinden indien een persoon in Zuid-Holland woont.

Artikel 5 lid 5

Uw advies: De ASD erkent dat de beleidsregels uitgaan van B1 taalniveau, maar ziet graag dat de gemeente en haar samenwerkingspartners ook taallessen aanbieden op B2 niveau. Dit gaat verder dan de verplichte inburgering maar komt het maatschappelijk succes van de inburgeraar wel ten goede.

Onze reactie: Wij hebben hier geen aparte beleidsregel voor opgesteld, gezien dit reeds is vastgelegd in de lagere regelgeving van de wet. In de Regeling Wet inburgering 2021 staat opgenomen dat het kan voorkomen dat inburgeringsplichtigen een hoger niveau aankunnen dan B1, daarom kunnen gemeenten de afspraak maken met een inburgeringsplichtige dat de examens op niveau B2 worden afgelegd. Wij hebben deze afspraak gemaakt met onze B1-leerroute aanbieders: 'Indien Contractant vaststelt dat het halen van het examen op B1-niveau niet passend is, dan kan de mogelijkheid worden gegeven om (op onderdelen) op A2 of op B2 niveau examen te doen. Contractant deelt dit zo snel mogelijk met Gemeente, uiterlijk binnen achttien maanden, waarna Gemeente de PIP-beschikking wijzigt.'

Artikel 8 lid 5

Uw advies: De ASD ziet graag maatwerk wanneer een inburgeringsplichtige verhuist naar de gemeente Lansingerland. De gemeente stelt een nieuw PIP vast maar geen nieuwe leerroute. Indien nodig, moet hier ruimte voor mogelijk zijn.

Onze reactie: Wij nemen uw advies over. Wij hebben artikel 8, lid 5, gewijzigd naar: Wanneer eerder een PIP is vastgesteld voor de inburgeringsplichtige en hij vervolgens verhuist naar de gemeente Lansingerland, stelt het college het PIP opnieuw vast. Dat gebeurt uiterlijk binnen 10 weken nadat de inburgeringsplichtige in de gemeente Lansingerland is ingeschreven. De eerder vastgestelde leerroute blijft in beginsel gelijk, maar wordt aangepast indien uit voortgangresultaten blijkt dat de voorgaande leerroute niet passend is.

Artikel 9 lid 1

Uw advies: De ASD maakt zich zorgen over het minimum aantal van drie voortgangsgesprekken in 1,5 jaar tijd. Voor de integratie van statushouders en het bewaken van de voortgang is een striktere begeleiding noodzakelijk. Wel volgt de ASD het maatwerkconcept van de gemeente waarbij de gemeente aangeeft dat differentiatie plaats kan vinden in de begeleiding en het aantal gesprekken, al naar gelang de individuele

statushouder en zijn of haar mogelijkheden. We pleiten voor een minimum aantal van zes voortgangsgesprekken in 1,5 jaar tijd.

Onze reactie: Wij nemen uw advies niet over. Statushouders hebben onder de nieuwe Wet een druk programma, bestaande uit een leerroute (taallessen), een MAP traject, een participatieverklaringstraject en lessen budgetbeheer. Daarnaast spreken wij hen periodiek in het kader van re-integratie (toeleiding naar werk). Veel van hen doorlopen daarnaast ook een re-integratietraject of arbeidsstage, wat veel tijd kost. Daarbovenop komen minimaal 3 inburgering voortgangsgesprekken die zij in hun drukke rooster moeten voegen.

Het is ons doel om personen die meer aandacht nodig hebben vaker te spreken. Het aantal van 3 voortgangsgesprekken is een minimum dat voor iedereen geldt. De keuze om meer gesprekken te voeren betreft echter maatwerk en wordt afgestemd op ieders behoefte. Wij achten het niet wenselijk om bij voorbaat een hoger minimum dan 3 voortgangsgesprekken op te nemen in de beleidsregels.

Bij begrijpen het belang om de voortgang te bewaken. De voortgangsgesprekken met de statushouder zijn echter niet onze enige bron van informatie. Alle aanbieders leveren maandelijks aanwezigheidslijsten bij ons aan en delen informatie over de voortgang van alle kandidaten. Zodra wij opmerken dat iemand achterblijft, of verzuimd, plannen wij direct een gesprek in.

Artikel 11, lid 1, lid 2 en lid 3

U hebt artikel 11 niet meegenomen in uw advies. Wij willen echter mededelen dat gebaseerd op uw mondelinge input van 16 november 2021, artikel 11 is aangepast. Wij hebben verwijzingen naar artikel nummers van andere wetgeving verwijderd en de betreffende tekstuele passage toegevoegd. De beleidsregel is hierdoor beter leesbaar.

De beleidsregel is nu als volgt:

1. Indien de inburgeringsplichtige niet verschijnt op de brede intake of daaraan onvoldoende meewerkt, kan het college hem een lagere boete opleggen wanneer:
 - a. er sprake is van bijzondere omstandigheden;
 - b. iedere verwijtbaarheid ontbreekt.
2. De hoogte van deze lagere boete wordt vastgesteld op € 100,-.
3. Als iedere verwijtbaarheid ontbreekt, dan is het opleggen van een boete niet aan de orde.

Concluderend

Wij willen u graag nogmaals bedanken voor het uitgebrachte advies op de Beleidsregels Wet inburgering gemeente Lansingerland 2022. Als u nog vragen heeft over de verwerking van de suggesties kunt u contact opnemen met de betrokken beleidsadviseur Jeroen Boerman (jeroen.boerman@lansingerland.nl) van het team Maatschappelijke Opgaven op telefoonnummer 14 010.

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Esther Boonstra
plv. Gemeentesecretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester

Contactgegevens	Jeroen Boerman
Team	
Domein	Samenleving
Email	jeroen.boerman@lansingerland.nl
Telefoon	14 010
Postbus 1	
2650 AA Lansingerland	
www.lansingerland.nl	